

Departementet for Selvstændighed, Udenrigsanliggender og Landbrug
Postboks 1614
3900 Nuuk
Greenland

nap@nanog.gl
jaca@nanog.gl

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
DIREKTE
MOBIL 9132 5775
MABR@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 18/01043-2

HØRING OVER UDKAST TIL NAALAKKERSUISUTS BIDRAG TIL MIDTVEJSRAPPORT 2018 TIL FN'S UNIVERSELLE PERIODISKE BEDØMMELSE

20. APRIL 2018

Naalakkersuisut ved Departementet for Selvstændighed, Udenrigsanliggender og Landbrug har ved e-mail af 28. marts 2018 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til et udkast til Naalakkersuisuts bidrag til Kongeriget Danmarks midtvejsrapport under FN's Universelle Periodiske Bedømmelse (Universal Periodic Review).

SAMMENFATNING

Departementet for Selvstændighed, Udenrigsanliggender og Landbrugs udkast til bidrag til midtvejsrapport under FN's Universelle Periodiske Bedømmelse (UPR) indeholder efter instituttets opfattelse generelt ikke den fornødne stillingtagen til internationale anbefalinger som man bør kunne forvente. Instituttet bemærker i den forbindelse, at teksten til de enkelte anbefalinger er meget kortfattet.

Instituttet er videre af den opfattelse, at respons til internationale anbefalinger i UPR-regi generelt bør indeholde information, der konkretiserer og uddyber problemstillingen, således det reelt er muligt at vurdere staternes opfølgning på anbefalingerne.

Instituttet har i det følgende valgt at følge den systematik, som departementet har valgt.

ANBEFALING NR. 111

Træffe de nødvendige foranstaltninger for at forebygge og bekæmpe seksuel udnyttelse af og overgreb på udsatte personer, især i Grønland.

Status på anbefalingen

Accepteret af Grønland.

Naalakkersuisuts udkast til midtvejsrapport 2018

Departementet har i udkastet til midtvejsrapporten redegjort for, at Inatsisartut i henholdsvis 2015 og 2016 vedtog forordninger om forældreansvarslovens og tilholdslovens ikrafttræden i Grønland. Departementet har videre noteret, at Naalakkersuisut også har vedtaget en handlingsplan for 2014-17 om forebyggelse og bekæmpelse af vold, inklusiv seksuel vold, samt at flere initiativer på baggrund af denne handlingsplan er blevet iværksat.

Der er ikke i udkastet til midtvejsrapporten redegjort for udviklingen på området, samt ej heller nævnt konkrete initiativer inden for de i anbefalingen omfattede områder.

Instituttets kommentarer

Det er instituttets opfattelse, at rapporter til FN og/eller andre internationale organisationer for at være anvendelige i den specifikke kontekst bør indeholde konkret information om problemstillingen. Det bør ud fra redegørelsen i rapporten være muligt at få en overordnet forståelse af problemstillingen.

Udkastet ses ikke at indeholde information, der i en international kontekst gør det muligt at forstå den underliggende problemstilling, som relaterer sig til den accepterede anbefaling.

Instituttet anbefaler, at Naalakkersuisut redegør for, hvilke konkrete tiltag den vedtagne lovgivning har haft af effekt på de områder anbefalingen omfatter. Instituttet anbefaler videre, at Naalakkersuisut redegør for effekten af handlingsplanen for 2014-17 om forebyggelse og bekæmpelse af vold, inklusive seksuel vold, samt at der redegøres for eventuelle initiativer til at følge handlingsplanen op.

ANBEFALING NR. 118

At Grønland udvikler og opgraderer kommunale kompetencer og ansvarlighed med henblik på at benytte konstruktive tiltag og fremme beskyttelse af børn mod overgreb samt at hjælpe familier med rehabilitering vedrørende stofmisbrug og -afhængighed.

Status på anbefalingen

Accepteret af Grønland.

Naalakkersuisuts udkast til midtvejsrapport 2018

Departementet har i udkastet til midtvejsrapporten nævnt, at der i 2017 blev oprettet en socialstyrelse, der bl.a. har til opgave at støtte og opgradere kompetencer i kommunerne. Departementet noterer videre, at der i 2016 og 2017 åbnede nye centre for misbrugsbehandling i tre af

de fem grønlandske kommuner, hvor det er muligt at modtage behandling, såfremt denne ikke modtages lokalt via et rejsehold.

Instituttets kommentarer

Der henvises til instituttets generelle opfattelse af indholdet af rapporteringer til internationale organisationer under kommentarer vedrørende anbefaling 111.

Udkastet til midtvejsrapporten ses ikke at indeholde information, der i en international kontekst gør det muligt at forstå den underliggende problemstilling, som relaterer sig til den accepterede anbefaling.

Instituttet anbefaler, at Naalakkersuisut redegør for, hvilke konkrete områder oprettelsen af Socialstyrelsen har styrket, samt om effekten af oprettelsen af en socialstyrelse har medført en positiv udvikling på området, der kan aflæses i den relevante statistik. Redegørelsen bør omfatte effekten af Socialstyrelsens virke i de grønlandske kommuner.

Instituttet anbefaler videre, at der redegøres for omfanget af behovet for misbrugscentre i Grønland, herunder om de senest åbnede modsvarer behovet.

ANBEFALING NR. 159

Overvej yderligere tiltag for at fremme bedre adgang til uddannelse for børn i Grønland og på Færøerne.

Status på anbefalingen

Accepteret af Grønland.

Naalakkersuisuts udkast til midtvejsrapport 2018

Departementet har i udkastet til midtvejsrapporten skrevet, at indskrivningssatsen for børn på folkeskoleniveau er 100 pct.

Udkastet indeholder ikke yderligere information.

Instituttets kommentarer

Der henvises til kommentarer ovenfor vedrørende det generelle indhold af rapportering til internationale organisationer.

Instituttet finder, at udkastet til svar på anbefaling 159 er så kortfattet og begrænset i substans relateret til den samfundsmæssige problemstilling som en styrkelse af børns adgang til uddannelse omfatter, at udkastet i sin nuværende form ikke er en fyldestgørende besvarelse af en rapporteringspligt til en international organisation.

Instituttet opfordrer til, at udkastet revideres, således det på en oplysende måde definerer den relevante problemstilling med inddragelsen af objektivt relevant statistik og Naalakkersuisuts valgte politik inden for området.

ANBEFALING NR. 162

Sikre, at inuitbørn kan fastholde deres identitet og bruge deres eget sprog.

Status på anbefalingen

Accepteret af Grønland.

Naalakkersuisuts udkast til midtvejsrapport 2018

Departementet har i udkastet til midtvejsrapporten for 2018 henvist til rapporteringen til UPR i 2016. I 2016-rapporteringen, der også er indsat, henvises der til den erklæring, der blev udstedt af den danske regering og tiltrådt af Hjemmestyret i forbindelse med Danmarks ratificering af ILO-konvention nr. 169 vedrørende oprindelige folk og stammefolk.

Med henvisning til, at grønlandsk er det officielle sprog i Grønland, samt at Inatsisartut har vedtaget en lov om sprogpolitik i 2010, skriver departementet videre, at inuitbørns ret til at fastholde deres identitet og bruge deres eget sprog er sikret.

Instituttets kommentarer

Instituttet finder, at udkastet til svar på anbefaling 162 bør indeholde en redegørelse af, hvilke tiltag relateret til sprog og identitet Naalakkersuisut i den relevante periode har iværksat for at bidrage til, at inuitbørn, uanset modersmål og øvrige sprogkunderskaber, kan fastholde deres inuitidentitet og sprog. Redegørelsen bør omfatte relevant statistisk materiale, således virkningen af den omtalte lovgivning kan vurderes.

ANBEFALING NR. 166

Anerkende Thule-stammen som et særligt oprindeligt samfund med ret til at hævde sine traditionelle rettigheder.

Status på anbefalingen

Ikke accepteret af Grønland.

Naalakkersuisuts udkast til midtvejsrapport 2018

Departementet har i udkastet til midtvejsrapporten for 2018 afvist at kommentere på anbefalingen, idet departementet tilkendegiver, at der ikke laves midtvejsrapportering på anbefalinger, der ikke er blevet accepteret af den afrapporterende stat.

Instituttets kommentarer

Instituttet anbefaler, at Grønlands Selvstyre i bidraget til midtvejsrapporten redegør for, hvorfor selvstyret fortsat ikke ønsker at acceptere denne anbefaling.

Med venlig hilsen

Matias Røjle Bruun

JURIDISK RÅDGIVER